

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**
z dnia _____ 2009 r.

w sprawie Raportu o zagrożeniach bezpieczeństwa narodowego

Na podstawie art. 5a ust. 6 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób, tryb i terminy opracowania Raportu o zagrożeniach bezpieczeństwa narodowego, zwanego dalej „Raportem”.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) raport cząstkowy – część Raportu wykonana przez ministra kierującego działem administracji rządowej, kierownika urzędu centralnego lub wojewodę;
- 2) wykonawcy – ministrów kierujących działami administracji rządowej, kierowników urzędów centralnych oraz wojewodów sporządzających raport cząstkowy;
- 3) przeglądarka – program komputerowy umożliwiający przeglądanie wytworzonych dokumentów w wersji elektronicznej;
- 4) konwerter – program komputerowy zmieniający postać danej informacji, tak, aby można ją było przetwarzać za pomocą odpowiedniego programu komputerowego lub na innym komputerze.

§ 3. 1. Wykonawcy, każdy w zakresie swojej właściwości, sporządzają raport cząstkowy w wersji pisemnej i elektronicznej.

2. Raport cząstkowy w wersji elektronicznej wykonuje się z wykorzystaniem standardowego oprogramowania komputerowego, umożliwiającego przenoszenie, kopiowanie i wymianę danych.

3. Możliwość zastosowania danego typu oprogramowania komputerowego do sporządzenia raportu cząstkowego lub jego części w wersji elektronicznej wykonawca uzgadnia z dyrektorem Rządowego Centrum Bezpieczeństwa, zwanym dalej „dyrektorem Centrum”.

4. W przypadku sporządzenia raportu cząstkowego lub jego części w wersji elektronicznej z wykorzystaniem oprogramowania specjalizowanego, wykonawca zobowiązany jest dostarczyć dyrektorowi Centrum, konwerter lub przeglądarkę, albo wskazać adres ich nieodpłatnego pobrania.

§ 4. Raport cząstkowy jest dokumentem obejmującym następujące elementy:

- 1) wskazanie najważniejszych zagrożeń przez stworzenie mapy ryzyka obejmującej wyszczególnienie rodzajów i charakterystyki zagrożeń:
 - a) o istotnym wpływie na funkcjonowanie i możliwości rozwoju państwa, a w szczególności mogących mieć istotne znaczenie dla bezpieczeństwa i międzynarodowej pozycji oraz potencjału ekonomicznego i obronnego,
 - b) których skutki wystąpienia mogą:
 - godzić w bezpieczeństwo państwa, jego porządek konstytucyjny, a w szczególności w suwerenność, niepodległość i nienaruszalność terytorium,
 - zagrazić życiu lub zdrowiu dużej liczby osób, mieniu w wielkich rozmiarach, albo środowisku na znacznych obszarach,
 - oddziaływać na inne państwa,
 - dotyczyć terytorium Polski lub jej obywateli, a mających miejsce możliwego wystąpienia w innym państwie,
 - c) występujących w rejonach napięć, konfliktów i kryzysów międzynarodowych, mających wpływ na bezpieczeństwo państwa lub których potrzeba monitorowania i eliminacji wynika z podpisanych umów i traktatów międzynarodowych,

- d) związanych z międzynarodowym terroryzmem godzącym w istotne interesy Rzeczypospolitej Polskiej, w tym w funkcjonowanie infrastruktury krytycznej oraz życie i zdrowie jej obywateli;
- 2) określenie celów strategicznych, w szczególności:
 - a) wskazanie celów jakie należy osiągnąć, aby zminimalizować możliwość wystąpienia zagrożenia lub jego skutków,
 - b) hierarchizację celów według kryterium ważności lub wskazanie celów priorytetowych;
 - 3) określenie priorytetów w reagowaniu na określone zagrożenie, w szczególności:
 - a) zasady reagowania w przypadku wystąpienia zagrożenia,
 - b) hierarchizację działań ze wskazaniem działań priorytetowych;
 - 4) wskazanie możliwości oraz sił i środków niezbędnych do osiągnięcia celów strategicznych, w szczególności:
 - a) wykaz sił i środków przewidzianych do osiągnięcia poszczególnych celów,
 - b) wykaz działań umożliwiających użycie wskazanych sił i środków,
 - c) tryb wzmacniania, uzupełniania, luzowania i wycofywania sił i środków;
 - 5) programowanie zadań w zakresie poprawy bezpieczeństwa państwa przez wskazywanie określonych regionalnych i lokalnych inicjatyw, w szczególności:
 - a) wyszczególnienie programów krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych,
 - b) wskazanie realizatorów programów::
 - rządowych,
 - samorządowych,
 - pozarządowych,
 - c) sposoby finansowania programów,
 - d) okresy trwania programów;
 - 6) wnioski zawierające hierarchicznie uporządkowaną listę przedsięwzięć niezbędnych do osiągnięcia celów strategicznych, w szczególności:
 - a) wykaz zagrożeń, których uniknięcie, minimalizacja zasięgu lub skutków wymaga działań wykraczających poza posiadane kompetencje,
 - b) inne informacje, które zdaniem wykonawcy mogą być przydatne przy tworzeniu Krajowego Planu Zarządzania Kryzysowego.

§ 5. 1. Mapę ryzyka, o której mowa w § 4 pkt 1), przedstawia się w jednej z następujących form:

- 1) mapy topograficznej, a w wersji elektronicznej – mapy wektorowej lub rastrowej, przedstawiającej zasięg geograficzny zagrożeń z przypisanym prawdopodobieństwem wystąpienia i oceną skutków wystąpienia dla ludności, gospodarki lub środowiska;
- 2) tabeli opisującej parametry zagrożeń oraz ich prognozowane skutki;
- 3) opisowej, jeżeli charakter zagrożenia uniemożliwia przedstawienie informacji w sposób określony w pkt 1) i 2).

2. Pozostałe dokumenty, wchodzące w skład Raportu, opracowuje się w formie tabelarycznej, a w przypadku gdy nie jest to możliwe, w formie opisowej.

§ 6. Raport częściowy wykonuje się z zachowaniem przepisów o ochronie informacji niejawnych.

§ 7. 1. Wykonawca sporządza raport częściowy i przedkłada go dyrektorowi Centrum oraz Szefowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, zwanym dalej „Szefem ABW”.

2. Dyrektor Centrum, w terminie jednego miesiąca, może wnieść uzasadnione zastrzeżenia i uwagi do treści oraz formy raportu częściowego lub jego części oraz odesłać go wykonawcy w celu dokonania korekty.

3. Wykonawca zobowiązany jest rozpatrzyć zastrzeżenia i uwagi, o których mowa w ust. 2 oraz skorygować raport częściowy w terminie 30 dni, a następnie przesłać go ponownie dyrektorowi Centrum.

4. Wykonawca powiadamia pisemnie dyrektora Centrum o przyczynach nieuwzględnienia uwag i zastrzeżeń.

5. Przepisy ust. 2-4 stosuje się odpowiednio do Szefa ABW w zakresie zagrożeń o charakterze terrorystycznym, mogących doprowadzić do sytuacji kryzysowej.

6. W celu zapewnienia koordynacji procesu sporządzania raportów częściowych wykonawcy wskazują osoby upoważnione do kontaktów z dyrektorem Centrum oraz Szefem ABW.

§ 8. 1. Raport częściowy podlega systematycznej aktualizacji.

2. Zaktualizowany raport częściowy wykonawca, nie rzadziej niż raz na dwa lata, przedkłada dyrektorowi Centrum oraz Szefowi ABW.

3. Przepisy § 7 ust. 2-4 stosuje się odpowiednio.

§ 9. 1. Dyrektor Centrum we współpracy z Szefem ABW sporządza Raport, na podstawie raportów częściowych.

2. Raport podlega systematycznej aktualizacji.

3. Dyrektor Centrum zobowiązany jest przedłożyć Raport Radzie Ministrów raz na dwa lata wraz z informacją o dokonanych zmianach.

§ 10. 1. Wykonawca sporządza raport częściowy po raz pierwszy w terminie czterech miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia i przedkłada go dyrektorowi Centrum.

2. Dyrektor Centrum sporządza Raport i przedkłada go po raz pierwszy Radzie Ministrów w terminie dziewięciu miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenie jest wykonaniem dyspozycji art. 5a ust. 6 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 80, poz. 590 ze zm.). W projekcie określono sposób, tryb i terminy opracowywania Raportu o zagrożeniach bezpieczeństwa narodowego, opracowywanego – w warunkach Rzeczypospolitej Polskiej - po raz pierwszy. Raport stanowić będzie podstawę do sporządzenia Krajowego Planu Zarządzania Kryzysowego oraz planów zarządzania kryzysowego naczelnych i centralnych organów państwowych, wojewodów, starostów powiatów oraz wójtów gmin (burmistrzów, prezydentów miast).

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych z uwagi na niezawieranie przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na sytuację Rządowego Centrum Bezpieczeństwa, ministrów kierujących działami administracji rządowej, kierowników urzędów centralnych oraz wojewodów, sporządzających Raport.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia będzie podlegał konsultacjom społecznym z wojewodami. Projekt zostanie zamieszczony na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Rządowego Centrum Bezpieczeństwa.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt rozporządzenia finansowany będzie z budżetu Państwa w ramach planowanych środków finansowych na rok 2009. Nie przewiduje się tworzenia nowych etatów w urzędach organów sporządzających Raport. Dokument zostanie wykonany w oparciu o dotychczasowe analizy i oceny, znajdujące się w posiadaniu tych organów, a do prowadzenia których organy te zostały zobowiązane innymi przepisami prawa.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Proponowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów.

Proponowana zmiana nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Zakres przedmiotowy proponowanej zmiany nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.